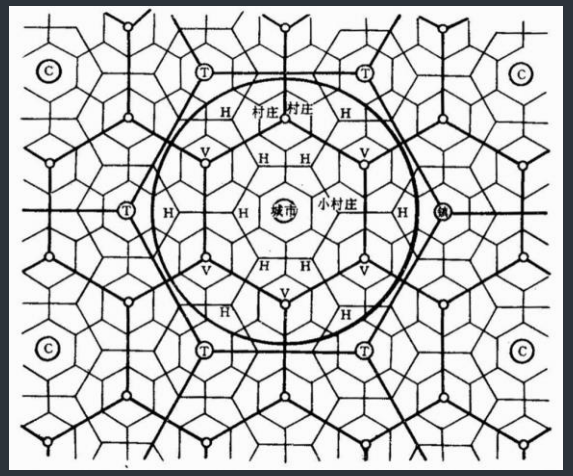
建设上海为创新枢纽城市：战略与治理

王　铮
中国科学院科技政策与管理科学研究所

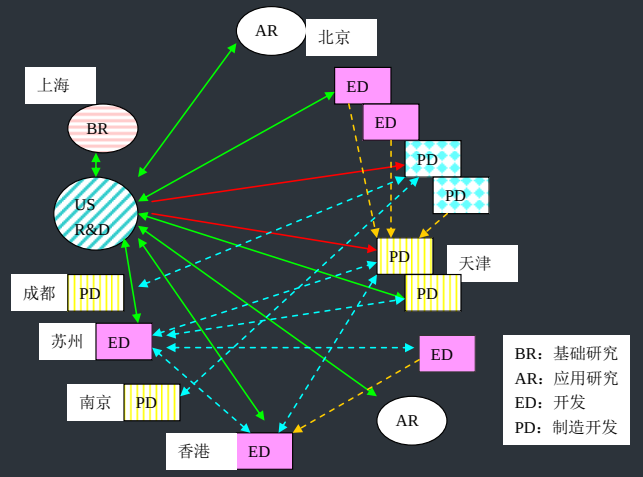
刘丽
中国农业大学

创新型城市与创新枢纽城市

- 创新型城市首先是个城市，它依靠教育聚集、知识研发、人力资源富集、文化与体制的灵活性和空间异质性等，驱动企业组织创新，对其它区域具有高端辐射与引领作用。
- 创新城市与其他城市形成某种知识流、资金流、人力资本流和物流构成的枢纽网络结构，其核心的城市就是研发枢纽



中心腹地结构



枢纽-网络结构

枢纽：具有地区领导力

- 地区领导力是指在一个地区中具有某种组织功能、核心创新功能的城市所具有区域的竞争能力和组织功能。
- 竞争力是从经济学衍生的概念，而组织力是从管理学而不是经济学引发的概念。组织的关键是服务。
- 在现代经济中发展地区领导力意味着协调区域发展，为此需要发展为区域的枢纽城市
- 现代经济中以研发产业为基础可以发展研发枢纽城市。

创新枢纽城市的特点

- 强调城市的空间组织力和地区领导力
  - 事在四方，要在中央，圣人执要，四方来朝
  - 地区领导力而不是地区竞争力，需要有治理精神
  - 发挥网络体系作用，要“批条条专政”，搞星状结构
- 作为创新枢纽城市本身有一些特征
  - 城市功能区
  - 知识创新附域
  - 产业研发附域
  - 舒适的创新文化功能区

创新枢纽城市的核心是研发枢纽

- 创新枢纽城市的核心产业是研发产业，成为研发枢纽城市
- 研发枢纽城市不是一般的城市，而是空间研发产业发达、聚集的就有辐射功能的知识型城市。辐射主要有两种教育辐射和研发溢出
- 创新枢纽城市通过研发枢纽功能成为是区域枢纽-网络结构中具有创新行为、扩散与商贸中心功能的城市，通过这些功能发挥地区领导力。这里商贸是重要的。
- 研发枢纽的发展通常以产业集群为起点，继而其核心企业可以利用它在各地分布的企业网络控制各地资源与市场。

研发枢纽城市发展的五个阶段

- 产业集群
- 推动城市专业化发展
- 鼓励企业网络向区域外生网络发展
- 建设知识城市
- 发展或者宽容多元文化

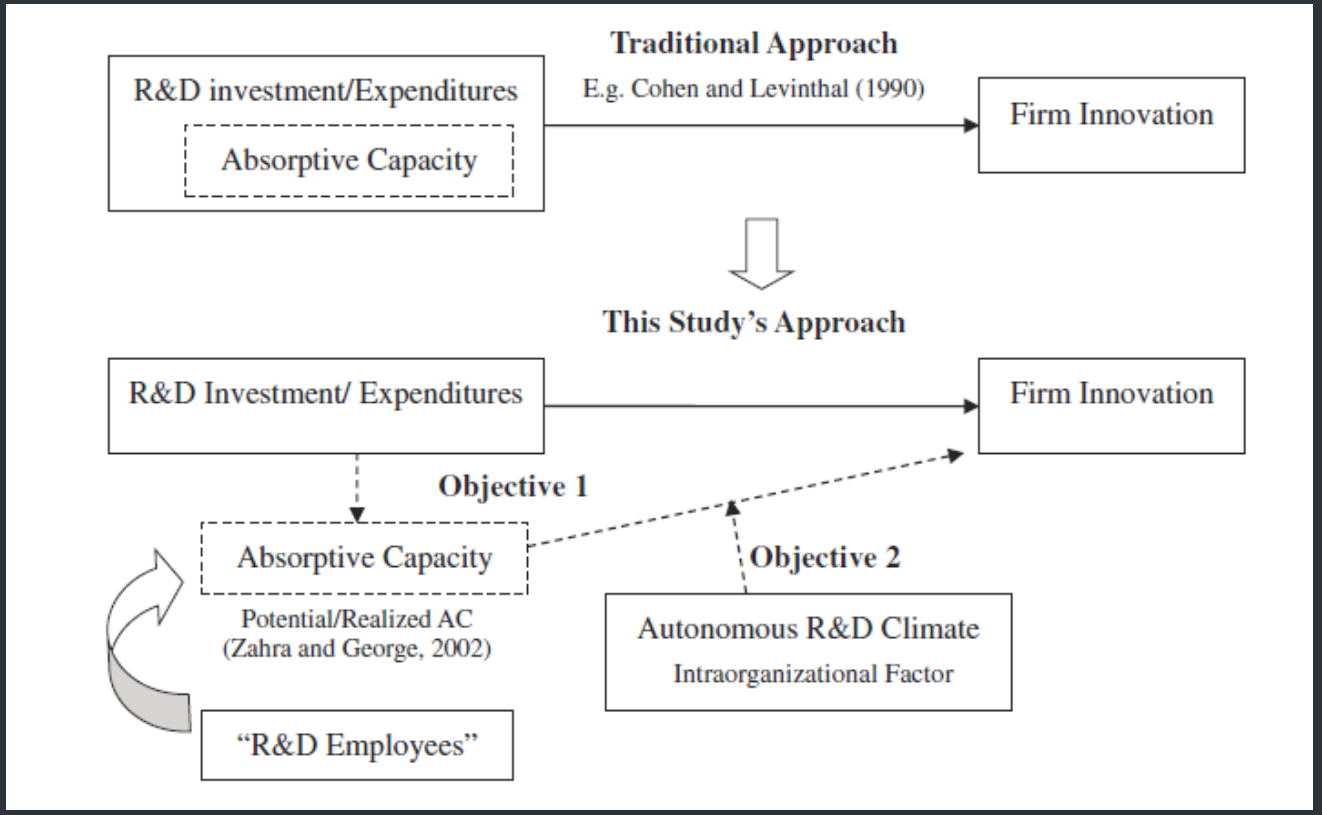
确定研发枢纽城市发展的空间组织基础

- 有优秀的工业集群：市场需要与工业附域
- 有优质的大学集群：知识储备
- 有领先的信息化设施基础：知识溢出
- 有良好的产业枢纽圈与次级枢纽：产生辐射
- 人口聚集：产生创新人才涨落
- 区域艰苦性低：有闲暇时间创新
- 具有文化多样性：多元文化促进创新
- 品牌城市地位：对研发产业产品认可

从研发枢纽到一般创新枢纽：两种创新城市模式

- 面向产品的创新，底特律
  - 赫鲁晓夫主义的模式：保重点
  - 发展龙头企业形成产业链
- 面向工艺的创新，旧金山
  - 毛泽东思想的模式：群众运动
  - 发展灯塔企业，解决技术服务和技术相关的公共服务业
- 两种创新都要反对“集权主义”
  - 发展多元的创新文化协会
  - 通过少年宫、行业协会形成创新文化
  - 建设研发文化社区

政府对创新的治理


Traditional Approach
R&D investment/Expenditures
Absorptive Capacity
E.g. Cohen and Levinthal (1990)
Firm Innovation
This Study's Approach
R&D Investment/ Expenditures
Firm Innovation
Objective 1
Absorptive Capacity
Potential/Realized AC
(Zahra and George, 2002)
Objective 2
Autonomous R&D Climate
Intraorganizational Factor
"R&D Employees"

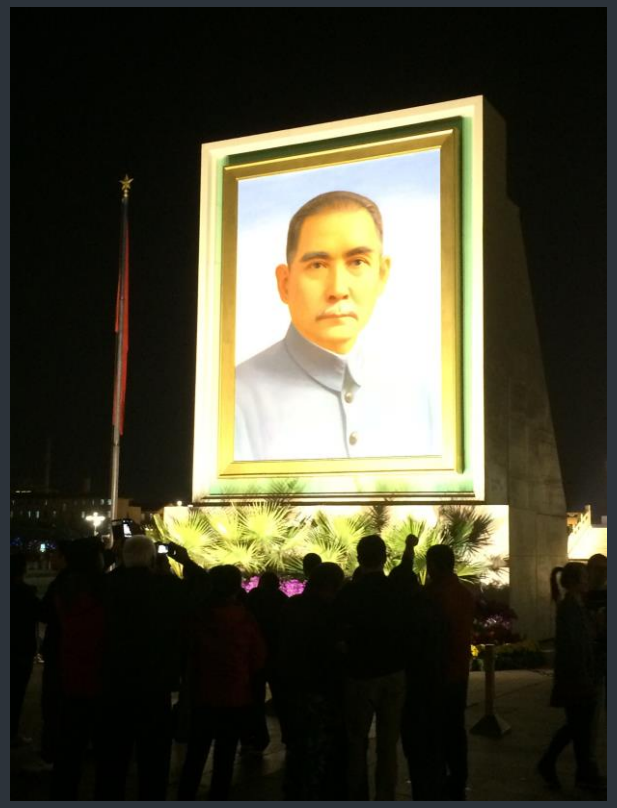
建设宽容文化的社会

- 宽容新移民，宽容的就业政策，因为他们最富有创新精神
- 宽容多元文化，提倡多元文化，让外来文化产生亲切感。
- 宽容创业者，建立创新基金，扶持产业创新
- 建立灯塔企业，这是一种服务性的，不是龙头企业
- 特殊的金融政策与工业化方向要配合
- 善待大学，善待教授，善待研究生

治理模式

- 制度建设是决定的因素，干部会自动涌现
  - 金融制度改革
  - 百花齐放，学术自由是必要的
  - 知识产权姓“私”
  - 法律是保护人的，不是罚律
- 政府主导型
- 市场主导型
- 草根模式
- 混合模型
  - 市场伟大，市场不是万能
  - 政府不是万能，没有政府万万不能

谢谢



- 世界创新潮流浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡
- 香港创新不行了，中国研发创新还得靠上海，上海要做创新枢纽
- 一场毛泽东式的群众创新运动